

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к Концепции «О внесении изменений в ПРАВИЛА содержания животных в городе Алматы, утвержденные решением XI сессии маслихата города Алматы четвертого созыва от 2 июля 2008 года № 118»

**Целями и задачами** Концепции «О внесении изменений в ПРАВИЛА содержания животных в городе Алматы, утвержденные решением XI сессии маслихата города Алматы четвертого созыва от 2 июля 2008 года № 118» (далее «Правила») является:

Совершенствование нормативно-правовых актов (НПА), направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства Республики Казахстан в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, ветеринарно-санитарного благополучия, а также защиты населения от болезней, общих для животных и человека.

Выработка системных мер и предложений, направленных на улучшение качества противоэпизоотических, ветеринарно-санитарных процедур, направленных на предотвращение возникновения, распространения или ликвидацию болезней животных.

Оптимизация порядка проведения ветеринарных мероприятий на основе ветеринарных нормативов, обязательных для исполнения физическими и юридическими лицами, с учетом норм права, установленных Конституцией Республики Казахстан и иными законодательными актами Республики Казахстан.

Обеспечение межведомственной координации заинтересованных государственных органов, их взаимодействия с общественными объединениями, ассоциациями, фондами, физическими и негосударственными юридическими лицами.

### **Факторы, обусловившие необходимость внесения изменений и дополнений**

В законодательстве Республики Казахстан нет нормативного правового акта, определяющего единые для всех государственных органов, физических и юридических лиц цели и задачи в области содержания животных, в результате чего в отраслевых законодательных актах, регламентирующих санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и ветеринарно-санитарное благополучие и защиту населения от болезней, общих для животных и человека, данные нормы не нашли своего отражения. Поэтому органы исполнительной власти при планировании своей деятельности руководствуются узковедомственными целями и задачами, что порождает проблему нерегулируемости ими же установленных мер.

В Казахстане более 47% граждан объединяются в ассоциации, создают фонды и объединения, осуществляют иную деятельность, связанную тем или иным образом с содержанием животных, поэтому успешность дальнейшего развития этой отрасли внутри страны, а также закрепление казахстанских позиций в аналогичных отраслях ближнего и дальнего зарубежья, решающим образом зависит от способности государственных органов последовательно координировать и развивать это направление. Основным проблемным вопросом утвержденных Правил является то, что под их регулирование подпадает практически весь спектр видов деятельности, связанной с содержанием животных, включая гражданско-правовые отношения, а также права и законные интересы физических лиц и негосударственных юридических лиц. Задачей государства является создание благоприятных условий для обеспечения соблюдения закона и интересов всего общества. Соответственно, требуется хорошо продуманная и организованная политика, основанная на успешном опыте и направленная на оптимизацию решения данной задачи. Тем самым будет определена конкретная стратегия совершенствования взаимодействия государства, в лице уполномоченного органа и его граждан.

Внесение дополнений и изменений в Правила не может разрешить все вопросы отношений в области содержания животных, но позволит в настоящий момент обеспечить реальное выполнение требований, утверждение которых продиктовано необходимостью четко определить и разграничить ответственность лиц, содержащих животных в городе Алматы.

## КОНЦЕПЦИЯ

**«О внесении изменений в ПРАВИЛА содержания животных в городе Алматы, утвержденные решением XI сессии маслихата города Алматы четвертого созыва от 2 июля 2008 года № 118» (далее «Правила»)**

Концепция разработана в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

1. Конституция Республики Казахстан
2. Уголовный Кодекс РК (УК РК)
3. Гражданский Кодекс РК (ГК РК)
4. Кодекс об административных правонарушениях РК (КоАП)
5. Закон РК «О нормативных правовых актах» (Закон «О НПА»)
6. Закон РК «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»
7. Закон РК «О ветеринарии»
8. Закон РК «О частном предпринимательстве»
9. Закон РК «О некоммерческих организациях»
10. Закон РК «Об общественных объединениях»
11. Закон РК «О жилищных отношениях»
12. **Постановление Правительства** Республики Казахстан от 3 февраля 2003 года N 126 О некоторых мерах по реализации Закона Республики Казахстан "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" (**Правила** взаимодействия исполнительных органов, осуществляющих деятельность в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения на соответствующих территориях и государственных организаций, осуществляющих санитарно-эпидемиологическую экспертизу на территориях).
13. **Постановление Правительства** Республики Казахстан от 28 апреля 2003 года № 407 **Правила** и условия возмещения ущерба, понесенного физическими и юридическими лицами в результате изъятия и уничтожения животных, продуктов и сырья животного происхождения, представляющих особую опасность для здоровья животных и человека.
14. **Постановление Правительства** РК от 28.04.2003 г. № 407 «Об утверждении **Правил** обязательного изъятия и уничтожения животных, продуктов и сырья животного происхождения, представляющие особую опасность для здоровья животных и человека, либо их обязательного обезвреживания (обеззараживания) и переработки без изъятия» (**Перечень** особо опасных болезней животных, профилактика, диагностика и ликвидация которых осуществляется за счет республиканского бюджета, **Перечень** особо опасных болезней животных, при которых проводятся обязательное изъятие и уничтожение животных, продуктов и сырья животного происхождения, представляющих особую опасность для здоровья животных и человека).
15. **Приказ Министерства сельского хозяйства** Республики Казахстан от 16 сентября 2002 года № 283 «Об утверждении нормативных правовых актов в области ветеринарии» (Типовое положение об областном отделе ветеринарии, гг. Астана и Алматы).
16. **Приказ Министерства сельского хозяйства** Республики Казахстан от 14 ноября 2002 г. N 369 «Об утверждении нормативных правовых актов в области ветеринарии» (**Перечень** болезней животных при которых устанавливается карантин или ограничительные мероприятия, **Перечень** болезней животных, при которых производится обязательное обезвреживание (обеззараживание) и переработка без изъятия животных).
17. **Приказ Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан – Министра сельского хозяйства** Республики Казахстан от 15 ноября 2002 год № 372 «Об утверждении **Правил** составления и выдачи предписаний ветеринарными инспекторами».

**18. Приказ Министерства здравоохранения Республики Казахстан от 19 февраля 2003 года № 140 «О профилактике заболевания людей бешенством».**

**19. Совместный приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 15 мая 2003 года N 266, Министра здравоохранения Республики Казахстан от 14 мая 2003 года N 376 «Об утверждении Санитарно-эпидемиологических и ветеринарно-санитарных Правил по профилактике и борьбе с заразными болезнями, общими для животных и человека (бешенство)».**

**20. Приказ Заместителя Премьер-Министра - Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 16 апреля 2003 года N 206 «Об утверждении Правил транспортировки подконтрольных госветнадзору грузов на территории РК».**

**21. Приказ и.о. Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 5 августа 2003 года N 408 «Об усилении противоэпизоотических мероприятий по зооантропонозным инфекциям».**

**22. Приказ Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан – Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 2 марта 2004 года N 104 «Об утверждении Правил охраны здоровья граждан, осуществляющих содержание, разведение, использование, производство, заготовку (убой), хранение, переработку, транспортировку и реализацию подконтрольных государственному ветеринарному надзору грузов, от болезней, общих для животных и человека».**

**23. Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 30 марта 2004 года N 297 Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм "Санитарная охрана границы и территории Республики Казахстан".**

**24. Приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 5 ноября 2004 года N 632 «Об утверждении ветеринарно-санитарных и санитарно-эпидемиологических Правил по профилактике и борьбе с заразными болезнями, общими для человека и животных (бруцеллез)».**

**25. Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 27 декабря 2007 года № 758 «Об утверждении Положения о Комитете государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Республики Казахстан».**

**26. Приказ и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 2 июня 2008 года № 318 «Об установлении кратности проверок объектов государственного санитарно-эпидемиологического контроля, не являющиеся субъектами предпринимательства».**

## **ИЗМЕНЕНИЯ И ДОПОЛНЕНИЯ В ПРАВИЛА СОДЕРЖАНИЯ ЖИВОТНЫХ В ГОРОДЕ АЛМАТЫ**

**П.3 Правил изменить, изложить в следующей редакции:** «Проведение выставок, племенных смотров, соревнований, аттракционов и других подобных мероприятий с участием животных в городе Алматы допускается только при наличии согласования уполномоченного государственного органа в области ветеринарии, лабораторного обследования на зоонозные инфекции, санитарно-эпидемиологического надзора и разрешения акима соответствующего района. К участию в данных мероприятиях допускаются животные при наличии ветеринарного паспорта в котором указываются: владелец, вид, пол, масть, возраст животного, сроки и характер проведенных ветеринарных обработок в целях профилактики, лечения и диагностики болезней животных» (п. 3 изложен в соответствии с Законом РК от 10 июля 2002 года № 339-II «О ветеринарии» ст. 1 п.17).

**П.4 Правил изменить, изложить в следующей редакции:** «Животные представляющие опасность для здоровья животных и человека, в зависимости от степени их опасности подлежат обязательному изъятию, уничтожению, обезвреживанию (обеззараживанию) без изъятия. Обязательное изъятие, уничтожение, обезвреживание (обеззараживание) без изъятия животного, производится в соответствии с Перечнем болезней животных, утвержденным Правительством Республики Казахстан в порядке, установленном Правилами обязательного изъятия и уничтожения животных, продуктов и сырья животного происхождения, представляющие особую опасность для здоровья животных и человека, либо их обязательного обезвреживания (обеззараживания) и переработки без изъятия» (п. 4 изложен в соответствии с

Законом «О ветеринарии п.1 ст.30 и Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РК от 28.04.03 г. № 407).

**Гл.2 Правил удалить** (в соответствии с Законом «О ветеринарии» ст.6 в систему ветеринарии РК входят: 1) органы государственного управления ветеринарией; 2) подразделения государственных органов, осуществляющие деятельность в области ветеринарии; 3) государственные ветеринарные организации; 4) физические и юридические лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью в области ветеринарии. Компетенция, пределы полномочий, порядок реализации этих полномочий, установлены только для субъектов, входящих в систему ветеринарии. Иные государственные/негосударственные органы вправе реализовывать свои права и обязанности только в рамках своей компетенции. «Центр кинологической службы ДВД г. Алматы» может наделяться правами и обязанностями только в рамках НПА, регулирующих деятельность органов внутренних дел РК. «Учреждение по регистрации животных по г. Алматы» - организация, в настоящий момент не создана как организация, входящая в систему ветеринарии и не является уполномоченным органом. При необходимости введения порядка регистрации животных, содержащихся в г. Алматы (не ограничиваясь кошками и собаками), уполномоченный государственный орган, совместно с общественными объединениями, ассоциациями, фондами, физическими и государственными/негосударственными юридическими лицами, вправе разработать систему регистрации животных, позволяющую вести контроль за животными г. Алматы, делегируя регистрационные функции общественным объединениям, ассоциациям, фондам, физическим и государственным/негосударственным юридическими лицами, осуществляющими деятельность по содержанию животных. При этом разработать систему предоставления отчетности по ведению регистрации).

**П. 12 Правил удалить** (в соответствии с Конституцией РК **Ст 1.** Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы. **Ст. 5.** 2. Общественные объединения равны перед законом. Не допускается незаконное вмешательство государства в дела общественных объединений и общественных объединений в дела государства, возложение на общественные объединения функций государственных органов. Гражданский Кодекс РК Ст. 106 Общественное объединение 1. Общественными объединениями в Республике Казахстан признаются политические партии, профессиональные союзы и другие объединения граждан, созданные на добровольной основе для достижения ими общих целей, не противоречащих законодательству)

**П. 16 п.п. 1 Правил изменить, изложить в следующей редакции:** «приобретать и отчуждать животное (в том числе путем продажи, дарения, аренды, мены и т.д.), в соответствии с Гражданским Кодексом Республики Казахстан» (В соответствии с Гражданским Кодексом РК Ст. 2 Гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты)

**П.17 п.п. 7 третий абзац Правил изменить, изложить в следующей редакции:** «Возместить вред, причиненный имущественным и неимущественным правам, жизни и здоровью в порядке, предусмотренном законодательными актами РК» (защита прав и законных интересов осуществляется в соответствии с Конституцией РК, УК РК, КоАП, ГК РК).

**П.17 п.п. 8 Правил изменить, изложить в следующей редакции:** «Обеспечить наличие ветеринарных документов/ветеринарного паспорта» (в соответствии с Законом «О ветеринарии» ст.1).

**П.17 п.п. 9 Правил удалить** (см. изменения в п. 17 пп.7).

**П.17 п.п. 10 Правил удалить** (Государственный ветеринарный надзор осуществляется в порядке, установленном в гл.3 Закона «О ветеринарии»).

**П. 27, П. 28 Правил удалить** (смотрите Пункт 22 Правил)

**П.33 Правил удалить** (Деятельность КСК регулируется Законом «О некоммерческих организациях», Законом «О жилищных отношениях» и подзаконными нормативными актами, не противоречащими вышеуказанному закону. Кондоминиум – это особая форма собственности на недвижимость как единый имущественный комплекс. Форму собственности невозможно наделить правами и обязанностями. Такими функциями обладают только субъекты правоотношений).

**П.34 Правил изменить, изложить в следующей редакции:** «Органы внутренних дел осуществляют взаимодействие с уполномоченным органом в области ветеринарного надзора в соответствии с их компетенцией, установленной законодательством РК» (Органы внутренних дел обязаны действовать в рамках своих полномочий в соответствии с УК РК, КоАП, Законом «Об оперативно-розыскной деятельности» и иными подзаконными нормативными актами. Несоблюдение этих требований влечет ответственность, предусмотренную вышеуказанными законодательными актами).

**П.35 п.п. 5 Правил изменить, изложить в следующей редакции:** «В случае нарушения владельцем животных требований законодательства РК в области ветеринарии в рамках своих полномочий составляют акты, выносят предписания, постановления, составляют протоколы о привлечении к административной ответственности, выносят постановления о наложении административного взыскания, обращаются с исками в суд. Осуществляют иные права, предусмотренные законодательством РК» (компетенция Органов государственного ветеринарного и санитарно-эпидемиологического надзора устанавливается Законом «О ветеринарии», Законом «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и иными подзаконными нормативными актами(правила, приказы, распоряжения, положения)вынесенными в рамках реализации норм, установленных вышеуказанными законами).

**П.36 п.п. 1, п.п.3 второй абзац, п.п. 5, П.37 п.п.1, п.п.4 Правил удалить** Содержание животных (не ограничиваясь собаками и кошками) должно осуществляться с соблюдением ветеринарно-санитарных правил и в рамках основных задач в области ветеринарии - охраны здоровья населения от болезней, общих для животных и человека; охраны территории Республики Казахстан от заноса и распространения заразных и экзотических болезней животных из других государств; предупреждении и ликвидации загрязнения окружающей среды при осуществлении физическими и юридическими лицами деятельности в области ветеринарии. При соблюдении физическими и/или юридическими лицами вышеуказанных принципов, никто не вправе ограничивать их права владения животными (в соответствии с Конституцией РК, ГК РК, Законом «О жилищных отношениях», Законом «О ветеринарии», Законом «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»).

**П.37 п.п. 2 Правил изменить, изложить в следующей редакции:** «Содержание животных в местах общего пользования(крыши, подвалы, чердаки, лестничные площадки) (в соответствии с Конституцией РК, ГК РК, Законом «О жилищных отношениях», Законом «О ветеринарии», Законом «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»)

**П.40 Правил изменить, изложить в следующей редакции:** «Право собственности и иные права возникают на основании гражданско-правовых сделок, праве наследования и по другим основаниям, предусмотренным гражданским законодательством РК» ( в соответствии с Конституцией РК, ГК РК).

**Гл.7 Правил удалить** (в соответствии с Законом «О ветеринарии» ст.6 в систему ветеринарии РК входят: 1) органы государственного управления ветеринарией; 2) подразделения государственных органов, осуществляющие деятельность в области ветеринарии; 3) государственные ветеринарные организации; 4) физические и юридические лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью в области ветеринарии. Компетенция, пределы полномочий, порядок реализации этих полномочий, установлены только для субъектов, входя-

щих в систему ветеринарии. Иные государственные/негосударственные органы вправе реализовывать свои права и обязанности только в рамках своей компетенции. «Центр кинологической службы ДВД г. Алматы» может наделяться правами и обязанностями только в рамках НПА, регулирующих деятельность органов внутренних дел РК. При необходимости введения порядка регистрации животных, содержащихся в г. Алматы и введения понятия «собака, требующая особой ответственности владельца», уполномоченный государственный орган, совместно с общественными объединениями, ассоциациями, фондами, физическими и государственными/негосударственными юридическими лицами, вправе разработать систему регистрации животных, позволяющую вести контроль за животными г. Алматы, делегируя регистрационные функции общественным объединениям, ассоциациям, фондам, физическим и государственным/негосударственным юридическими лицами, осуществляющими деятельность по содержанию таких животных. При этом разработать систему предоставления отчетности по ведению регистрации соблюдения требований по содержанию вышеуказанных собак. Перечень пород собак, причисляемых к собакам, требующим особой ответственности владельца, должен определяться совместно с общественным объединением, ассоциациям, фондам, физическим и государственным/негосударственным юридическими лицами, осуществляющими деятельность по содержанию животных и основываться на мониторинге и анализе официальных данных о несчастных случаях, беспричинных нападениях собаки той или иной породы. Только после тщательного изучения и обследования статистических данных, свидетельствующих об общественной опасности той или иной породы собак, данных, полученных в ходе опросов и анализа, обобщения медицинской практики, составляется перечень пород. В этот перечень также должны быть включены животные, не являющиеся домашними (хищники), но содержащиеся в границах г. Алматы и представляющие общественную опасность для окружающих. При определении формулировки «собака, требующая особой ответственности владельца» необходимо учитывать, что любое животное требует особой ответственности владельца).

**П.50 п.п.1, Правил изменить, исключить слова** «в местах, не перечисленных в пункте 51 настоящих Правил» (в соответствии с Конституцией РК, ГК РК, Законом «О жилищных отношениях», Законом «О ветеринарии», Законом «О санитарно-эпидемиологического благополучия населения»).

**П.51 п.п.1, п.п. 4 Правил удалить** (в соответствии с Конституцией РК, ГК РК, Законом «О жилищных отношениях», Законом «О ветеринарии», Законом «О санитарно-эпидемиологического благополучия населения», КоАП).

**П.51 п.п.2, Правил изменить, исключить слова** «за исключением мест, разрешенных или специально отведенных для этих целей» (в соответствии с Конституцией РК, ГК РК, Законом «О жилищных отношениях», Законом «О ветеринарии», Законом «О санитарно-эпидемиологического благополучия населения»).

**П.75 Правил удалить** (в соответствии с Конституцией РК, ГК РК, Законом «О ветеринарии»).

## **ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**КОНЦЕПЦИЯ** «О внесении изменений в ПРАВИЛА содержания животных в городе Алматы, утвержденные решением XI сессии маслихата города Алматы четвертого созыва от 2 июля 2008 года № 118» (далее «Правила»)

**УТВЕРЖДЕНА 24 сентября 2008 года г. Алматы**

**Исполнитель:**

Меньшикова Наталия Александровна  
+7 707 513 61 31  
8(71431) 4 01 93  
ICQ 461 683 652

e-mail: nataliya-menshikova@yandex.ru